

компетенцию какого-либо специально созданного органа. Его не существовало.

Основные обязанности в рассматриваемой сфере выполнялись различными органами государства как в центре, так и на местах, что, естественно, снижало уровень борьбы с распространением наркомании. Тем не менее краткий анализ развития законодательства в рассматриваемый период показывает, что государство прилагало существенные усилия, чтобы правовыми, в том числе и административными, мерами противодействовать правонарушениям, совершаемым на почве наркомании.

Титов П.М.,

кандидат юридических наук

Уральский юридический институт МВД России (г. Екатеринбург)

К ИСТОРИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ (РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ И РАННИЙ СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД)

Борьба с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН) является ключевой деятельностью российской полиции. В этой связи не лишним было бы обратиться к истории становления подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России, насчитывающих разнообразные и неоднозначные страницы своей истории.

Наркотики и психотропные вещества известны человечеству давно. Они олицетворяли элемент быта или различную субкультуру. Постепенно они заняли место в немедицинской и нерелигиозной сфере. Осознавать угрозу от их употребления и распространения человечество и государство стало не сразу, поэтому и борьба с такими явлениями долго не начиналась.

Освоение новых земель Средней Азии, Дальнего Востока привело и к тому, что царская Россия окунулась в интенсивное и масштабное распространение наркотиков. Также этому способствовали факторы низкой подготовки чинов полиции, пограничной стражи и таможенников, а главное – отсутствие специальной подготовки борьбы с наркопреступностью.

«Самое большое зло в водворении контрабанды наркотиков кроется в продажности чинов этой стражи... да и высокие сановники изрядно "грели" руки на наркотиках». Такую оценку контрразведчики из жандармерии давали ситуации на границе.

В 1915 г. впервые в истории России был принят Закон «О мерах по борьбе с опиумокурением», который положил основу государственной борьбы с наркотиками.

События 1917 г. обострили ситуацию с наркотиками и с наркопреступностью, что потребовало от раннего советского государства принятия кардинальных мер для борьбы с такой угрозой. Первым шагом было создание органа, который бы способствовал решению данной насущной проблемы. Начало становления такого органа можно отнести к 20 декабря 1917 г. Безусловно, такой орган был создан в структуре уже существовавшего государственного органа ВЧК РСФСР.

Нормативной основой деятельности было предписание СНК РСФСР от 28 февраля 1918 г. «О борьбе со спекуляцией». Согласно данному Предписанию было достаточно гуманное наказание за такое преступление: конфискация имущества либо штраф. Однако практика пошла по другому пути, присущему тому времени.

В мае 1918 г. было издано постановление, руководствуясь которым, революционные трибуналы в выборе мер борьбы с контрреволюцией и саботажем не связывались никакими ограничениями. В 1918-1919 гг. был издан еще ряд постановлений, которые детализировали ответственность за такие преступления. Считается, что 1918-1920 гг. были самыми сложными для органов борьбы с наркопреступностью.

В 1922 г. был принят первый Уголовный кодекс РСФСР, однако он не вводил ответственность за незаконный оборот наркотических средств.

В 1923 г. началась борьба с наркопреступностью не только по линии НКВД, но и по линии Наркомата здравоохранения РСФСР.

В 1924 г. упущения Уголовного кодекса РСФСР были исправлены и в него была введена статья, предусматривающая ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта и сам сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения, а также за содержание притонов для сбыта или потребления этих веществ. Более развернутую картину того времени в уголовном законе описывал С.В. Корнеев¹.

В 1926 г. был издан новый Уголовный кодекс РСФСР, в который в последующем была внесена статья, которая охватывала деятельность преступников в сфере наркотиков.

¹ Корнеев С.В. Исторический анализ развития уголовного закона, предусматривающего ответственность за незаконный оборот наркотиков // Молодой ученый. 2010. Т. 2. № 1-2. С. 144-147.

Одолеть вал незаконного распространения наркотиков и других преступлений, связанных с ними, получилось к 1930 г. Основной вклад был внесен органами милиции, которая входила в НКВД СССР. Для этого были изданы различные постановления как ведомственного, так и межведомственного характера.

Особым событием 1930-х гг. считается присоединение СССР к Конвенции Лиги Наций по наркотикам. Был разрешен оборот наркотиков в исследовательских и лечебных целях.

Раскрытием преступлений в сфере наркотиков занимались подразделения МВД СССР, НКВД СССР, МГБ СССР¹.

В годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период в СССР наркомания могла носить лишь единичный и редкий характер. В этот период антинаркотических норм не издавалось.

¹ Лубянка. Сталин и ВЧК-ГПУ-ОГПУ-НКВД. Архив Сталина. Документы высших органов партийной и государственной власти. Январь 1922 – декабрь 1936 / под ред. А.Н. Яковлева. М.: МФД, 2003. 912 с.